

2025年云南《申论》真题（县乡卷-考生回忆版）

扫描下方二维码下载妙学吧APP 刷海量题库掌握最新热点



QQ扫码直接下载
微信扫码到应用市场下载
支持所有机型

【材料一】

深藏武陵山脉腹地的S县，距本省及周边省的省会城市均在500公里以上，是名副其实的“边城”——四面被崇山峻岭包围，既形成了地理上的疏离，更有地形上的隔绝。质朴、恬静的面纱覆盖的，却是贫穷与落后，逃离“边城”，成了不少S县人生的人生愿景和目标……

当S县通道经济发展有限公司经理小姚还是个放牛娃时，S县还没有通铁路。那时人们要去本省会，得先坐大巴车到邻省，再从邻省坐火车到省会，需要三天两夜。

2008年，小姚考上省理工大学，终于走出“边城”。

第一次走进省会，让他切实感受到都市繁华带来的震撼和愉悦。每次放假回到村里，大家都会围着小姚，要他讲一讲那个神奇的“山外世界”。

如今，展现给人们的已经是一座通向世界的“边城”。

崇山峻岭依然在，“边城”从此不再“边”。中欧班列“武陵山号”、西部陆海新通道跨境公路班车往来奔驰，集装箱货场年周转能力提升至10万标箱……这座深山小城的触角早已穿越千山伸向全国，乃至全世界。

通道带物流，物流带经贸，经贸带产业。S县坐拥武陵山区最大的平原，又毗邻三省，拥有发展物流枢纽的独特优势。2012年，铁路通到了S县。为了让“边城”不“边”，S县欲借助铁路运输助推物流产业发展。2013年，武陵现代物流园区落地。

大学毕业后，小姚一直在广东从事销售行业，跑遍了沿海地区，每年春节回家，看到家乡的变化，渐渐明白了S县去“边”的魄力与眼界。2014年，他决定入职S县通道经济发展有限公司，协助政府推动武陵现代物流园区发展。家人对他入园“边城”很是不解，他说：“以前出去，是为了寻梦；现在回来，也是为了寻梦，如果我们自己都不相信家乡，还有谁能改变家乡。”他成为第一批助推S县去“边”的人。

小姚所在公司团队一方面发展S县农村物流、农村电商，一方面想尽办法做强线下市场，以做商贸促进物流发展。随着物流园区中副食品、钢材、五金机电、建材等批发市场相继开发完善，S县与外界货物往来渐渐活跃。

2018年，国内5家主要快递品牌公司先后进驻物流园区。

2022年，物流园区已有3000余户专业批发市场商户入驻，S县茶叶、金银花、药品加工、纺织等产业迅速发展，地区生产总值快速增长，连续3年入选西部百强县。

2023年，广州振华玩具公司的余总接到家乡的招商邀请，但担心S县物流成本高，有点儿犹豫。直到从小姚处得知S县已借助物流集散能力和产业支撑，与中欧物流有限公司、陆海新通道运营有限公司达成合作协议，遂决定在家乡创办分公司。

2024年2月，“武陵山号”中欧班列满载着余总公司制造的1.4亿个玩具，远赴东欧。此后，东欧的订单纷至沓来。“这里，将是我们扩大海外市场的新起点。”余总说。

跟随余总回来的，还有曾在广州振华玩具公司工作的10多名员工，他们的家乡大多在S县，小汪就是其中之一。她与丈夫在广州工作时相识、相恋，两个孩子8年前便回到S县上学。如今夫妻俩回到家乡，一家人终于团聚。

涌洞镇河坝村，是“边城”的边缘村，四面高山，遍地怪石，自然资源匮乏，仅地下有一片薄薄的煤层。“这些煤层生得怪，最厚的地方也只有六七十厘米。”河坝村党支部冉书记说，二十世纪七八十年代，村里有煤窑几十口，不到30年，瘠薄的煤层开采殆尽，“逃离”也就成了村民们的不二选择，常住人口只剩下200多人，村里早已没有了往日的热闹和生气。

这种沉寂的状态持续了很多年，直至一块古鱼化石的发现。

2019年，由中国科学院古脊椎动物与古人类研究所和省地质研究院组成的联合考察队，在河坝村一块石头上发现了一条状似鱼类的痕迹——这是一条4.23亿年前的全颌盾皮类古鱼，即后来被命名的袖珍边城鱼。

对于古生物学界而言，这是世界级的发现，填补了“从鱼到人”演化史上缺失的早期环节，将人类身体结构的起源追溯到4.36亿年前的志留纪时期，完善了从鱼到人演化的证据链条。

刹那间，这个小山村汇集了全球的目光。驻村第一书记吕晓磊说，古鱼化石发现前，涌洞镇的搜索量只有区区4万余条，而现在高达4亿条。

河坝村出了名，村民们却不以为意。他们唯一想知道的是：这些震惊世界的大发现，能给村子和自己带来什么？

考虑到村里的地质结构，省地研院专家团队感觉除了鱼化石外还应该有其他地质资源，便组织了一支专业队伍对村里的土壤和水资源进行了分析，测出水资源富锶，土壤富硒，这些检测结果，可以帮助提升当地农产品的价值。

“结合村里的富锶水、富硒土、千丘梯田等资源，我们将河坝村定位为集地质科考科普、研学旅行、民俗体验于一体的‘地质+自然教育’类的地质文化村。”省地研院高级工程师老杨说。

2023年11月，河坝村获得了全国地质文化村授牌。

打那以后，村民们实实在在感受到了村里的变化：乡村道路得到拓宽，农房里里外外焕然一新。与此

同时，村里还建起了科普长廊、科普广场、陈列室等设施，里面反复播放着《鱼类的黎明》科普视频、《河坝化石鱼》主题科普MV，还摆放了许多鱼文化主题文具、装饰品等文创产品。不少河坝村外出寻梦的村民陆续回乡创业，年初，有老板投入8000万元在河坝村建设矿泉水厂，还有人准备投资发展民宿产业。

“边城”，还是那座城，但却已不再“边”。

【材料二】

“大棚根本进不去，面积积水太深。用水泵抽，泵一开，就听见水井口咕嘟咕嘟的上水声，泵一闭，水一下就漫上来了，越抽越进。”2024年8月，一场特大暴雨降临M县，老孙至今都清晰地记得当时自家大棚的情形。

几天过去，地表的积水慢慢退去，但只要用脚轻轻一踩，水即刻渗出地面。老孙发现，只要附近的水库一放水，棚里的水井就跟着涨水。大棚不远处还有一座废弃的方塘，如果方塘涨水，棚内积水就更加严重。

邻近的几十个大棚，情况大同小异。“当时下那么大的雨，总不能说不让水库放水吧？”无奈之下老孙拨通了刘镇长的电话。此时，刘镇长正焦头烂额：“下雨当晚，东边几个村就断电了，香菇大棚里的菌棒漂得到处都是。西边冲断了座桥，好多垃圾堵在那，水的流向变了，眼瞅着就要冲到大棚，一旦淹过去，一个大棚的损失就得几十万。”

土生土长的刘镇长，人熟，地也熟。他记得小时候，大田里种的要么是玉米，要么是些杂粮，一年到头也没有多少收成。“旱得厉害，大田根本收不了多少。”后来，镇里鼓励大家种果树，不少村子开始修建方塘，雨天蓄水，需要的时候拿泵抽水浇果树。“2005年左右，镇里牵头开始引进设施农业，建大棚，种黄瓜和香菇。蔬菜大棚的灌溉，特别是香菇种植，基本不需要方塘蓄水，很多方塘就慢慢废弃了。”当初在引进设施农业时，他全程参与了设计，“那时考虑的是防旱，从没想过排涝的事。田里也没什么排水设计，在后续优化中，排水问题也几乎没有纳入考量。”

水库、方塘、大棚……前往老孙家的路上，刘镇长反复思量其中的关联。“到了他家，看了情况，我也不确定是咋回事。附近河道水位比大棚都高，挖沟排水根本不现实。而且突然挖出一条沟，万一有小孩失足掉进去更危险。”刘镇长坦言，当时灾情紧急，很多想法来不及论证，请示上级后他便做主清理河道。“太专业的知识我也不懂，当时多少有点‘赌一把’的心态。想着水库、方塘和大棚里的水井在地下是不是连通的，如果是，那把河道清出来应该有用。”于是他紧急调来两台挖掘机和翻斗车对垃圾进行清理，同时深挖和拓宽河道。

河道挖开，大棚水退。刘镇长庆幸自己赌赢了，然而，开挖河道只是权宜之计，一旦再遭遇如此暴雨，水漫大棚的情况极有可能再次发生。他觉得：“这不是随便挖条沟、挖个坑就能解决的事，具体该怎么设计、怎么施工都需要很专业的人员，我们没有这个水平。”不仅如此，他坦言，更恼火的是资金问题，“这属于公共设施，村民不可能自己出钱，镇里也没这笔钱。”

第三次全国国土调查结果显示，M县共有水域及水利设施用地超5200公顷，其中，坑塘水面约76公顷，沟渠超46公顷。但在县水利局和农业农村局，却没有各村镇沟渠、坑塘等排水和灌溉设施分布和使用的具体信息。

2018-2019年，县里对小型农田水利的管理进行了职能调整。“那次调整把‘小农水’的归口管理从水利部门调到了农业部门，但事走了、人没动，各种资料、手续很多还在水利局。以前信息化、数字化不像现在这样普及，存在基础信息缺失和含混不清等问题。”县政府办王副主任表示，加之近些年的人事变动，全县“小农水”管理困难重重。

农业水利专家周教授指出，目前，农田水利公共设施由农业主管部门负责建设，但建成后的归属权、管理和维护问题却缺乏明确的政策规定。

在M县，很容易看到废弃的方塘和水井，水井不远处的泵房也早就无人管理，一片杂乱之象。村中的水井已经有五六十年之久，早已无人使用。村民老马说，“之前有人承包方塘养鱼、建垂钓园，那会儿由他们自己管，但不挣钱，后来就慢慢荒了，再倒点垃圾，水都臭了。”

刘镇长说，过去种果树、种粮食的年代，村里会对方塘进行集中管理，定期组织清淤、检查维护泵房。“现在利用率太低了，就没人管了。在别的地方，还有人把坑填了另做他用，我们不敢这么干。之前水库管理局将所辖部分闲置鱼池租赁给驾校，其中20亩左右坑塘水面改建成了硬化训练道路，结果因非法占用被通报了。”

“这些都是历史问题，想要重新管起来太难了。”县水利局陈科长说，水库建设之初在下游预留了几个坑塘，想着可以养养鱼，职工也可以搞点副业，后来，经历机构改革，水库管理局的建制早已不复存在，水库和相关资产、人员转由地方国企统一管理，但只是清算了工资，根本没钱对坑塘水面和周边土地做进一步的开发和规划。“而且多年历史遗留的产权归属可能也有一定问题，所以就只能闲置着，可惜了一块好地方。”

周教授介绍，当前，各地小型农田水利工程，如果被划入高标准农田建设范畴或是几大灌区的主要水利设施，有中央财政参与支持，管理就比较规范，但对于其他农田或者温室大棚这样的设施农业，灌排工作更多还是以农户或生产经营者自身为主。“农业的投入产出效益比较低，农民对于‘小农水’的投入积极性不高。

”他指出，虽然各级涉农涉水部门均有相关建设资金，但各自项目要求不同，整合起来并不容易。

“要想从根本上解决问题，还必须想方设法让村集体和农户意识到其中潜在的价值。”周教授说，在乡村各类基础设施中，道路是管理维护最好的，“老百姓几乎每天要走，能每时每刻感受到价值，所以维护意识很强。小型农田水利设施使用频率低，特别在发生涝害几率小的地区，对排水排涝不够重视，经常会看到排水沟里种植作物，还有的因为种地要用大型农机，直接把沟填平了。”

【材料三】

如何让农民均等享受档案服务，W市走在了前面。作为全国第一批档案工作服务农村基层治理试点地区，W市在乡村档案管理工作上探索了近十年。目前，W市共有2166个行政村实行了“村档乡管”模式，占比73.4%，在此基础上建成了7家乡村档案馆。徽章档案、矾矿档案、蛮话档案……这些藏在乡村档案馆里的特色档案，成为当地最具辨识度的文化符号。

乡村档案，不仅是岁月留痕，也蕴藏着发展动能。

在C县马武镇档案馆150多平方米的空间里，竟藏有10447件档案。大至乡镇规划，细至村民的土地、婚姻、社保等各种原始凭证，都细心地分类存放。

马武镇党政办主任兼档案馆馆长小方说，在农村，一份小小的档案可能是保障村民利益、化解矛盾纠纷的关键证据。

数年前，马武镇的王先生退休返乡，因长期在外未能妥善保管宅基地证，导致其宅基地无法确权。王先生向村里查询，村干部对当年档案的去向毫不知情。“这样的情况并不鲜见。”小方说。

“乡村档案规范管理背后有基层治理的深切需要，是乡村发展的基底、证明和依据。”W市委办档案处金处长表示，早在2016年，村社档案收集不齐、保管不当带来的突出矛盾问题就引起了档案部门的关注。自此，一场村级档案的整理工作在W市乡镇间探索启动。

2023年，马武镇档案馆建成投用，王先生抱着试试看的心态又来查询。档案馆工作人员找到了一份1982年的老档案，里面就有王先生父亲的宅基地申请表和乡镇的批复。工作人员当场将相关材料复印给王先生，宅基地终于有了合法身份。

“档案可以反映出村社的历史沿革和风土人情。”金处长说，这为村社调整提供了重要依据。前两年，L县组建社区联合党委，几个社区以党建联建的形式抱团发展。后来，通过查询乡村档案，确定了以“人文相亲、地理相近、优势互补”为原则进行组合，大大提升了乡村发展活力。

在童溪镇档案馆，还收藏有当地非遗传承人捐赠的戏曲盔头等珍贵的实物档案。“实际上，实物档案具有不可复制性，代表一个地方的独特文化，是共同记忆的最好见证。”C县委办档案科廖科长说。

“档案不一定要存在档案馆里。”廖科长说，只要纳入档案管理，同样能发挥档案的功能。在马武镇向阳村文博馆，每一件展品下面都贴了一个序列号。“这是明代的石磨。”档案管理员说，他们给每一件实物档案贴上标签，然后存入电子档案管理系统，无论实物档案保存的位置多偏远，均可一键知全貌。

矾石镇拥有600年明矾开采史，二十世纪八九十年代矾矿衰微后，不少矿工带着采矿技艺走出去成长为企业家。矾石镇上有一家矾都矿石馆，里面收藏了600多件矿石样本，采集地遍布全国各地。这些矿石是由40多位矿老板从自己的矿山采集的，每一块矿石都记载了他们在外打拼的足迹，都在诉说一个创业的故事。这些历史记忆连同实物档案一起，被纳入了电子档案管理系统。

将散落的实体档案纳入管理，是让在外年轻人了解家乡历史最全面、快捷的通道。“天光对应天亮，雾光对应黎明。”奎溪镇土话馆里保存了一本翻译当地土话的《乡谈杂字》。这本方言工具书被录入电子档案管理系统后，人们可以随时查询，当地的方言文化得以更广泛传播。

在R县曹回镇，当地把档案工作融入到省级研学项目建设中。以档案中提取的曹回“八大文化”为内核，打造了进士文化园、花灯公园等系列历史文化项目，串起了“档案故事”，还编辑出版了《曹氏家训》等曹回本土书籍，年均接待人员5万多人。

无独有偶，对历史档案的系统性发掘，赋予了C县矾石镇二次生命。矾石镇因明矾而兴，也因明矾而衰，一度陷入沉寂。随后，矾石镇转型工业旅游开发，开启了申遗之路。当地组建团队，参考矾矿博物馆、矾都矿石馆等收藏的各类历史档案，编制了《矾矿申遗·工业文化旅游可行性报告》等申遗材料。2017年矾石镇获评“国家工业遗产”，2020年被评为国家地质公园。随着游客络绎而来，矾矿博物馆、矾都矿石馆也成为了网红打卡点和研学基地。

乡村档案让记忆留存，也凝聚人心。“民间最典型的档案是族谱。”廖科长认为，族谱的存在，有助于宗族团结，而用好族谱档案，可以凝聚各界力量。马武镇教育设施陈旧，优秀教师流失，教育遭遇瓶颈。2023年，为重振教育，镇里从档案室“乡贤档案”里找来全国各地的乡贤名单，发出求助，马武乡贤们积极响应，短短几个月捐赠了540万元。

一份份乡村档案的收集、整理、规范，也象征着基层社会的和谐稳定、有序发展。“档案，钩沉历史，也经纬当下。”金处长表示，“我们常在思考，乡村发展，档案管理应该发挥更多的价值，与社会发展紧密结合，为发展、为民生服务。”

【材料四】

三个大小不一、叠在一起的棕色圆盘，拉伸展开，便成为一套颜值“爆表”的户外桌椅……

在N县腾浩户外用品有限公司，新品刚刚完成试样。张总经理一边拿着“滚烫”的样品反复检测，频频点头，一边给销售部下达任务：“今年主推这款，争取9月上市！”一旁，设计师、大四学生小谭的心怦怦直跳，这个新品是他的毕业设计作品。“电脑里的效果图变成货架上的真实产品，想想就很‘燃’！”

这一切，来自于N县谋划的一盘创新“引才大棋”。2022年，N县与某大学携手向全国高校学子发出邀请——将毕业设计“写在”大地上，即以当地经济社会发展的现实需求为题，真题真做，开展“全国高校联合毕业设计”行动，架起县域人才“桥梁”。N县马县长介绍：“每年9月，活动正式启动，我们‘出题’，全国高校学子10月开始‘选题’和‘答题’，第二年5月进行终期答辩。”在N县全国联合毕业设计组委会办公室的墙上，挂满了参与院校的校徽，这项行动目前已吸引171所高校的千余名大学生奔赴，诞生了456个作品，N县打造“中国毕业设计之城”的梦想正在成为现实。

腾浩是户外用品行业的后起之秀，3年前凭借一款可折叠“魔法凳”出圈，年产值2000多万元。2024年初，腾浩拿下一笔千万元订单，忙着为“魔法凳”做配套设计，扩充产品线。张总经理抛出的问题，引来了初出茅庐的小谭，他在“腾浩”住了下来，郑重写下开题报告：《“魔方”户外露营桌凳系列产品设计》。

2024年，第三届全国联合毕业设计行动正式启动后，N县围绕城镇更新、艺术乡建、产业升级、文旅开发等领域，在全域征集了22个需求，作为本届“毕业设计”的开题方向。这其中，就有“腾浩”发布的3个产品设计题。各行各业出题，全国大学生“接招”实地开题、答题，是N县“联合毕业设计”最基础的框架。

然而，令小谭始料未及的是，他的设计方案“一波三折”。“最初，我设计了折弯结构的桌脚，可到了生产一线，才发现要实现它，不仅需加装转弯轴承，还要让铁件加厚，这大大增加了生产难度和成本。第二稿改用伸缩结构，但因为没有生产经验，数据不准，比例失调……”一遍遍修改、一次次提升，在这一过程中，“在地导师”帮了小谭大忙。

联合毕业设计的每个作品或项目都配备了由出题方派出的“在地导师”队，他们与高校导师一起“辅导”毕业设计，共同参与毕业答辩。“‘在地导师’给的意见总能直击要害，特别实用！”小谭的“在地导师”张总经理，并不着急让他动手设计，而是带着他扎进生产一线，从了解生产流程、制造工艺、市场销售开始，再理论结合实际，磨合方案，大大小小的修改不计其数。

“毕业设计真枪实弹，妥妥的职场‘初舞台’。”小谭道出了大伙儿的心声。无论人生的哪个阶段，“首次”都至关重要，联合毕业设计行动抓牢高校青年的成长节点，允许试错、宽容失败，给予认同感，最大限度激活了他们的创新创造活力。

毕业设计行动迅速扩圈扩容，也令行动高校方发起人、某大学服装与艺术设计学院王教授兴奋不已，引来英国皇家艺术学院专家作为“国际导师”加盟……

L村是南宋名士“阆风先生”舒岳祥的故里，村口有一面浮雕墙，大四学生小李的毕业设计作品《L村公共景观设计》就从这里开始：“我想以古代活字印刷为蓝本，将抽象山水和活字版融合进行造景……”小李的设计让L村党支部曾书记眼前一亮，直呼这题“答得妙”，更“出得准”！“像L村的选题，我们一方面借力镇政府的力量，在全域村庄展开数月的精准调研，找出迫切的、有资金支持的项目，再结合高校和专家的意见，将现实需求转化为可攻关的课题，进行发布，毕业生则来实地选题、开题。”王教授介绍道。“答题关”邀请项目方入局全程参与，并将论文答辩直接搬到项目方所在的田野、村庄或车间，村民、产业工人都可以来凑热闹，现场提问。学生论文呈现方式也不拘一格，可以是设计方案、进行中的工程，也可以是已完成的项目。

“今年，我们还将是否落地作为考评中最大的加分项，希望以实实在在的成果，为打通青年和县域的双向接口、满足双向需求‘加码’。”3年来，已有36个毕业设计作品在N县落地，另外有28个毕业设计转化为县、镇重大项目配套设计方案。从选题到答题，N县通过一系列的场景重构、流程再造、机制创新，把毕业设计全链条搬进了县域。未来，N县还谋划利用投资、金融等市场化手段加固毕业设计“链条”。“事实上，已经有不少乡贤在关注，乡贤基金、教育基金会、创业联盟，都可能成为毕业设计‘造血’的力量。”

最近，某大学视觉传达专业大四学生小秦在N县喜获首批毕业设计“青年联络官”新身份。这是今年毕业设计行动的创新，邀请出色的毕业设计青年为N县代言，建立更加亲密的联系与合作。做设计，必须与设计对象相熟相知。小秦来到N县住下。

她每天都出去逛，县域的慢节奏让她沉下心做设计，一待就是一个多月。“除了不会讲N县话，我已经是半个‘N县通’了。在这里，我找到更多自我认同和归属感。”小秦话里话外，满满的自豪。通过毕业设计，N县和毕业生从“初见”到“倾心”。这期间，小秦沉浸式感受N县蓬勃的脉动，吃、住、行、调研都有人才“主理人”帮她安排联络。每年N县还拿出40多万元资金奖励优秀毕业设计作品，奖金覆盖面高达70%，以奖代补，让无数个小秦轻松敲开N县大门。

“最初，我很惊讶也很好奇，是怎样一个地方对大学生这么好！”小秦感叹背后，是N县精心谋算的一笔人才大账。随着劳动力的代际更替，未来县域的产业发展势必更加依赖年轻人，招才引智的目标也将前移。这就需要县域转变人才观，赋能其启航，伴随其成长，我们应当把更多精力投入在“种树”，而非静待成熟再“摘果”。2015年，N县就提出了“未来人才储备计划”，通过“家燕归巢”“返乡乡”寒暑假大学生社会实

践等品牌活动，千方百计与N县籍高校毕业生建立链接。而毕业设计行动更是将眼光外拓，吸引外地青年特别是大学毕业生更多流入，集纳更广阔的人才资源。

【问题一】

请根据“给定资料一”，谈谈对“‘边城’，还是那座城，但却已不再‘边’”这句话的理解。（15分）
要求：全面、准确、有条理；不超过300字。

【问题二】

根据“给定资料二”，梳理M县沟渠、坑塘等相关小型农田水利设施管理存在的问题，并提出相应解决措施。（20分）
要求：（1）问题梳理全面、准确；（2）所提措施与问题相对应，针对性强、切实可行；（3）不超过400字。

【问题三】

假如你是W市政协委员，请根据“给定资料三”，拟写一篇关于在全市加强乡村档案管理工作的提案。（25分）
要求：（1）内容包括案由和建议；（2）紧扣资料，重点突出；（3）逻辑清晰，语言简洁；（4）不超过500字。

【问题四】

“给定资料四”中提到“我们应当把更多精力投入在‘种树’，而非静待成熟再‘摘果’。”请对这句话进行深入系统的思考，联系实际，自拟题目，写一篇文章。（40分）
要求：（1）观点明确，见解深刻；（2）参考给定资料，但不拘泥于给定资料；（3）思路清晰，语言流畅；（4）字数1000-1200字。